

湛江市霞山区人民政府文件

湛霞府〔2018〕88号

霞山区人民政府关于印发霞山 2018 年 国民经济和社会发展规划的通知

各街道办事处，区府直属各单位：

霞山区 2018 年国民经济和社会发展规划业经区十三届人大三次会议审议批准，现印发给你们，请认真贯彻执行。

2018 年是贯彻落实党的十九大精神的开局之年，是改革开放 40 周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划的承上启下的关键一年，做好 2018 年工作意义重大。各街道、各部门要全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对广东重要指示批示精神，以及省委十二届二次、三次、四次全会和市委十一届三次、四次、五次全会精神，认真落实区第十次党代会第二次会议工作部署，以提高发展质量和效益为

中心，以供给侧结构性改革为主线，以改革创新为动力，重点实施“前港一中区一后城”战略，扎实推进“四大抓手”和“五大产业发展计划”，有效改善民生保障，增强社会发展活力，实现经济发展稳中有进、持续向好，聚力打造港产城联动的现代滨海魅力城区。

2018年我区经济社会发展主要预期目标是：生产总值增长7%左右；规模以上工业增加值增长2%左右；固定资产投资增长10%左右；社会消费品零售总额增长10%左右；消费价格涨幅控制在3%以内；外贸进出口总额增长7%；实际吸收外资500万美元；地方公共财政收入增长11%；居民人均可支配收入增长8%；城镇登记失业率控制在3.5%以内；高中阶段毛入学率99.8%；人口自然增长率控制在10.2%以内。各街道、各部门要采取有力措施确保实现上述目标，并积极创造条件全力争取更好的发展。2018年重点做好以下工作：

一、实施振兴发展战略，聚力“四大抓手”建设

（一）聚力交通建设。紧抓交通基础设施建设，畅通城市“脉络”，提升中心城区交通优势。积极配合市谋划建设城区枢纽高铁站；全力做好湛江大道等道路征地拆迁工作；如期完成盛邦路、市救助管理站周边道路改造工程；配合市做好机畅路、站前路、南岑路、屋山横路、银帆路南段、上坡路西段等道路新建工程，升级改造小街小巷，优化提升城市路网；配合推进宝满港区集装箱码头一期扩建工程、霞山港区通用码头和湛江港30万吨级航道改扩建等重大港口基础设施建设。

（二）聚力产业园区扩容增效。推动产业园区规模化、集群化和特色化发展。强化园区规划，抓好临港工业园、华港小区的布局规划，

完善园区基础设施和功能配套，加快临港工业园和华港小区标准厂房建设，建成临港工业园污水处理厂，引进集中供热项目。把园区扩容作为重点，加大整合盘活园区土地力度，加快推进临港工业园二期、华港工业小区三期征地前期准备工作，进一步拓宽产业园区发展空间，为项目落地提供保障。统筹推进园区设施、产业发展、人口集聚与城市建设，促进港产城融合发展。以延长产业链为抓手，围绕精细化工、医药、大数据信息、港口现代物流等主导产业，对接上下游配套产业，实施产业链精准招商，积极引进央企和大型企业投资项目建设。深入实施“乡贤反哺工程”，大力扶持培育民营企业入园聚集发展。准确把握省产业转移政策，积极争取用地指标和专项资金支持，主动承接产业转移，推动园区扩能增效。

（三）聚力城市扩容提质。加快编制铁路以西片区控制性详细规划，做好村庄规划和设计工作，争取年内完成 23 个城中村、19 个农村村庄整治规划修编和特呈岛控制性详细规划。加快西部城区建设，抓住湛江机场搬迁和高铁入城的新机遇，积极配合市实施西城组团规划，深化推进“东提西拓”战略。加快“三旧”改造步伐，继续跟踪服务好渔人码头等项目，推动天禧花园等 9 个项目开工建设，因地制宜将一些“三旧”改造项目打造成适合城市发展的产业项目。配合市改造霞山观海长廊、延安路片区和建设法式风情街二期、菴塘河湿地公园等项目，推动原点市民广场建设，提升城市整体形象。

（四）聚力乡村振兴发展。深入推进农业供给侧结构性改革，以实施《广东省雷州半岛现代农业发展规划（2016—2020）》为统领，

加快培育农业农村发展新动能、推进农业现代化。建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，统筹促进城乡协调发展。按时完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作。完善农村集体“三资”管理服务平台建设，持续加强和规范农村集体“三资”管理，加快整合盘活农业农村资产、资源、资金等要素，发展壮大农村集体经济。大力推动农村人居环境整治，加强农村绿化美化，推进美丽宜居乡村建设，全面完成生态文明村创建任务。

二、实施五大产业发展计划，构建现代产业体系

（一）推动重大工业产业项目达产增效。加快重点产业集聚区建设。继续做优精细化工产业，支持东兴石化公司通过技术创新进行国五产品升级和增加一系列汽油产品，完成120万吨/年S Zorb催化汽油吸附脱硫装置项目建设，确保中冠工业异辛烷项目投产，支持鸿达高级润滑油项目达产。支持九州通、通用万邦药业等项目年内开工建设；力促志信燃控科技等项目年内部分建成投产；确保成立中石油期货油品交割中心和建成华辉石化品物流平台，形成大型的油品储存集散地和期货交割地。推动都市型工业加快形成规模发展，将工业园区标准厂房以及周边楼宇作为发展都市型工业的重要载体，大力引进和发展以工业设计、技术开发服务、加工制造、营销管理为主体的新型工业。

（二）推动传统产业转型升级。优化调整全区优势传统产业布局，推进优势传统产业集聚集群发展。通过技术改造、品牌建设等方式，加大水产品加工、家具制造和大宗货物加工等传统优势产业转型升级

力度，促进优势传统产业走上创新型、效益型、集约型、生态型发展道路。支持渤海农业做强，启动金港精糖加工项目。大力实施品牌带动战略，鼓励和支持企业开展创名牌和产品认证，培育一批具有自主知识产权、竞争力强、市场占有率较高的重点知名品牌。

（三）推动现代服务业提速发展。全面促进服务业提档升级和集聚辐射。引导和鼓励鼎盛广场、新宇大厦、广百、国贸、城市广场等商业综合体不断完善业态结构和品牌组合，突出经营特色。拓展屋山片区商圈，重点推动义乌小商品城尽快建成营业，丰富盛邦家居建材广场经营业态。以宝满港区为核心，以湛江保税物流中心为依托，大力发展糖、粮、油、果蔬、化肥等重要商品现代物流。动工建设广东天惠粮油物流项目，做大江南果蔬批发市场等项目，着力建设大宗物资商品集散和产品分装中心。开展红星爱琴海项目前期工作，推动鼎盛时代广场动工建设，打造现代商贸“新宠”，引领都市时尚生活。推动渔人码头、法式风情街二期和特呈全域旅游岛加快建设。大力发展品牌化、差异化滨海旅游产业，打造滨海旅游“升级版”。大力培育发展总部经济，盘活商务楼宇，吸引企业设立区域性总部，带动引进现代商务、创意设计等服务业态加快集聚。

（四）推动高新技术产业加快培育。围绕国家重点支持的高新技术领域，结合园区产业定位，大力发展生物医药、大数据信息、先进制造等新兴产业。依托同德药业、南国药业等项目，促进生物医药产业规模化发展；发挥中移动（湛江）数据中心作用，促进大数据信息产业集群发展。全力落实高新技术培育计划，年内力争高新技术企业

达到 13 家，高新技术产品达到 140 个，高新技术企业产值达到 50 亿元。大力引进一批高新技术企业、高科技项目和研发机构，加快我区高新技术企业集聚。鼓励传统企业通过自主创新、转型升级等加入高新技术企业行列。实施大型骨干企业研发机构全覆盖行动，鼓励企业建设一批工程技术研究开发中心、企业技术中心、重点实验室等研发机构，年内力争建成 2 个以上市级工程研发中心和 1 个科技孵化器。

（五）推动蓝色海洋综合开发。提高海洋产业自主创新能力，积极培育战略性新兴产业，形成新的增长点。加快发展高端海洋生物产业，支持企业申报广东省海洋经济创新发展区域示范专项项目，支持同德药业与广东海洋大学合作研发海洋功能性食品。加快水产养殖向集约化、生态化升级。坚持海洋开发与保护并重，构建蓝色生态文明。加强海洋生态保护力度，持续开展渔业资源增殖放流行动，有效保护海洋渔业资源。

三、扩大有效投资，提升有效需求

（一）扩大有效投资。做好全区固定资产投资分析和预测工作。保障项目建设资金需求，推进项目单位与相关银企、金融、投资公司对接合作。积极推进政府和社会资本合作项目建设，优化服务扩大民间投资，拓宽民间投资准入领域和范围，鼓励更多社会资本进入霞山投资，充分挖掘和激发民间投资潜力。

（二）精准开展招商选资。围绕主导产业精准招商，引进综合效益好、资源消耗低、环境污染少、产业链长的项目，促进产业培育，推动产业集群发展。加强与湛江港集团、中移动等的企业对接，联动

招商，精准招商，引进生物制药、大数据信息、现代港口物流、先进装备制造和生产性服务业项目。加大旅游招商，进一步吸引境内外、省内外战略投资商和大型旅游集团投资旅游开发项目。

（三）推进重点项目建设。2018年，初步安排重点建设项目43个，其中续建、新开工项目38个，年度计划投资60亿元，前期预备项目5个。列入省续建、新开工重点项目3个，前期预备项目3个，列入市续建、新开工项目3个，前期预备项目5个。确保中冠工业异辛烷项目年内建成投产；支持渔人码头项目加快建设，力争年内部分试业；推动原点广场项目建设；加快推进10万吨粮食储备中心库、10万吨粮食储备中心库等项目建设；力争建龙混凝土项目近期开工建设；帮助广东天惠粮油物流、湛江红星美凯龙爱琴海购物公园、PC钢棒等项目完善用地工作，尽早开工建设；扎实抓好钰海豪庭、东新高地、蓝海峰境等一批“三旧改造”项目建设；积极协助万众热电联产、荣乐绿色农产品物流中心等项目前期工作。

（四）持续扩大消费。优化市场环境，完善市场监管，保护消费者合法权益，最大限度激发消费者的消费活力和市场主体的创新创业动力。推动传统企业“互联网+”转型升级，支持传统商贸流通主体开展电子商务创新，引导实体商业线上线下整合发展。推进水产、家具等传统产业利用电子商务应用做大贸易量，推进农村市场与电子商务对接发展。

（五）实施对外开放合作。加强与湛江港集团合作，打造更大能级的开放性平台。充分利用产业转移园政策，加强对接招商局集团和

优质企业，主动承接珠三角产业转移。紧紧把握湛江打造环北部湾中心城市和广东省副中心城市的机遇，加快对接东盟步伐，扩大与东盟开放合作，深化双方贸易往来。加快对外贸易优化升级，鼓励水海产品、家具等传统产业加快转型升级步伐。巩固出口市场份额，鼓励企业加大自主品牌出口，积极协助企业争取国家、省、市对自主品牌扶持，提高产品附加值。

四、推进城市建设，提升城市品位

（一）强化规划建设。坚持规划先行，以“高铁入城”为契机，打好“高铁经济牌”，加快规划建设霞山高铁经济带，拉动霞山西部发展，打造高铁新城。科学规划高标准的功能布局，紧密对接全市发展高铁经济的规划布局，统筹做好高铁枢纽站周边区域规划、高铁关联产业与霞山总体规划、产业发展计划的相互衔接，明确功能和产业定位。科学规划高效能的临站经济，依托高铁枢纽站“品牌”促进招商选资，承接高端产业转移、发展现代服务业，形成新的经济增长点。

（二）强化生态管理。加快城市管理体制改革，推进城市管理数字化、精细化、智能化，建设城市精细化管理示范区。坚持开展整治“两违”专项行动，保持对违法用地违法建设巡查、管控、整治的高压态势，主动做好报建代办服务工作，引导村（居）民依法报建。加强生态环境保护。完善环境安全防控体系建设，加大环保执法检查双随机抽查力度，依法从严从重查处环境违法行为。推广应用节能、节水和环境友好型的低碳技术和产品，强化工业、建筑、交通运输等重点领域节能减排。强化水系综合整治，实施河长制，全面完成城区治

水任务，完善农村水质净化站污水管网配套工程。完善环卫作业市场化机制，推进环卫市场健康循环发展，深入开展生活垃圾分类管理工作，全面提升市容环境整体水平。巩固和扩大“创卫”成果，着重抓好“创模”“创文”工作，深入推进农村精神文明建设。

五、深化重点改革，优化发展环境

（一）推进供给侧结构性改革。重点在“破”、“立”、“降”上下功夫。加快推进“僵尸企业”出清重组，着力解决企业历史遗留问题。积极化解过剩产能，优化支出结构，促进产能合理配置。大力培育新动能，强化科技创新，推动传统产业优化升级。大力降低实体经济成本，降低制度性交易成本，继续清理涉企收费，降低用能、物流成本。鼓励社会资本进入教育、医疗、养老等领域，解决好群众反映强烈的教育、卫生、食品药品安全等问题；着力在提升人力资本、突破共性技术、改善基础设施薄弱环节等方面补短板，提高供给质量，增强发展后劲。

（二）深化审批制度改革。深化“放管服”改革。着力建设“数字政府”和“互联网+政务服务”体系。推进区、街道、村（社区）三级公共服务平台与“一门式、一网式、一窗式”政务服务平台一体化建设。全面深化行政审批制度改革，积极承接市下放的行政审批事项。推进实施市场准入负面清单管理制度，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，大幅放宽市场准入。推进“暖企”行动常态化、机制化，落实“多证合一”“减证便民，营造更优营商环境，打造阳光法治服务型政府。

六、保障改善民生，共享发展成果

(一) 提高民生保障水平。鼓励多渠道多形式就业，强化就业援助力度，推进就业援助工作的信息化、规范化和精细化建设，促进城乡劳动力充分就业，提高城乡居民收入水平。加强劳动保障监察和争议调解仲裁，充分保障劳动者合法权益。扩大社会保险覆盖面，加大企业职工养老保险扩面征缴力度，确保全员足额参保。健全医疗保障和救助体系，全面落实五保提标任务和“两保”、低保、孤儿、残疾人补贴等及重大疾病医疗救助任务，切实保障“底线民生”。坚决打赢脱贫攻坚战，落实好《霞山区新时期精准扶贫精准脱贫三年攻坚行动方案》年度任务，完成脱贫任务。坚决落实十件民生实事，不断改善教育医疗、就业保障、防灾减灾、基层公共服务等民生领域，改善群众生产生活条件。

(二) 繁荣发展社会事业。坚持教育优先发展，注重教育内涵化、优质化、信息化发展。积极推进市二十三中、市三十一小等学校教育资源整合、以市六中为主与市二十九中置换以及霞山职中改制等工作；加快优质学位建设，力争完成市二十七小等6个学位建设项目建设，鼓励和规范社会力量办学，办好群众满意教育。加快医疗卫生事业发展，推进卫生强区创建工作，启动建设健康霞山，支持区骨伤科医院和妇幼保健院等特色专科医院做大做强，提高医疗卫生服务能力和水平。加强公共文化产品和服务供给，推动10个街道文化站建设省二级文化站，继续办好“百姓讲堂”专题讲座和“开心广场”活动，繁荣群众文化艺术创作演出。大力发展体育事业，推进社区体育公园

建设和体育场地设施开放。扎实开展双拥共建活动，深化军地融合发展。建立复退军人服务体系，形成优待、关爱复退军人的浓厚氛围。

（三）保持社会稳定和谐。深入开展扫黑除恶专项斗争，深化“平安霞山”建设，完善公共安全基础设施建设，健全立体化治安防控体系，全面推进大数据研判中心，提高治安信息系统应用能力。提升公安机关打击违法犯罪能力。完善风险防控与应急处置体系，建立突发事件联动机制，增强抗风险能力。做好矛盾纠纷滚动排查化解工作，进一步完善涉法涉诉信访工作机制和司法救助机制。认真做好安全生产各项工作，继续深化危化品和道路交通综合治理，确保安全生产形势持续稳定好转。加强食品药品安全监管，推进抽检和农贸市场食用农产品快检和“智慧食药监”工作，切实规范管理食品生产加工小作坊、食品小摊贩、网络餐饮服务、医疗机构药房等部位，提高食品安全水平。

附件：霞山区 2018 年经济社会发展主要预期目标



附件：

霞山区 2018 年经济社会发展主要预期目标

指标名称	单位	2017 年完成	比上年	2018 年	预期
全区生产总值	亿元	427.63	5.1	469.51	7 左右
其中：第一产业	亿元	2.21	2.5	2.3	2
第二产业	亿元	193.32	2.0	203.05	3 左右
其中：工业	亿元	169.94	2.1	176.81	2 左右
建筑业	亿元	23.38	2	26.24	9 左右
第三产业	亿元	232.1	7.9	264.16	10.5 左右
三次产业比例		0.5:45.2:54.3		0.5:43.2: 56.3	
人均生产总值	元	84013	4.5	90620	6 左右
规模以上工业产值	亿元	593.2	3.5	630	3 左右
规模以上工业增加值	亿元	182.57	2.0	192	2 左右
社会消费品零售总额	亿元	399.98	11	440	10
固定资产投资	亿元	109	13.2	120	10
外贸进出口总额	亿元	32.15	-8.5	34.4	7
其中：外贸出口总额	亿元	15.34	17.4	16.4	7
外贸进口总额	亿元	16.81	-23.8	18	7
实际吸收外商直接投资	万美元	1142		500	
地方公共财政预算收入	亿元	8.11	10	9	11
霞山居民年人均可支配收入	元	33147	7.9	35800	8
单位生产总值能耗下降	%	3.57		3.57	
居民消费品价格指数	%	101.5	1.5	103 以内	3 左右
高中阶段教育毛入学率	%	97.6		99.8	
人口自然增长率	‰	10.25		10.2	
城镇登记失业率	%	3.5 以内		3.5 以内	
城镇新增就业人数	人	7850		8000	

注：全区生产总值和工业产值实际数按当年价，增长速度按可比价。

公开方式：主动公开

抄送：区委办，区人大常委会办公室，区政协办，区纪委办公室。

湛江市霞山区人民政府办公室

2018 年 8 月 29 日印发

