霞山区2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年计划草案的报告

2025年以来，我区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记视察广东、视察湛江重要讲话重要指示精神，坚决贯彻落实省委“1310”具体部署和市委“四个抓”主攻方向，坚持稳中求进工作总基调，全力推进“百千万工程”，持续深化改革开放，更好统筹发展与安全，全力稳增长、扩需求、防风险，经济社会发展成效明显。

一、2025年国民经济和社会发展计划执行情况

全年地区生产总值完成470.12亿元，同比增长2.5%；规上工业增加值145.22亿元；固定资产投资完成99.99亿元，同比增长15.6%;社会消费品零售总额283.16亿元,同比增长8.8%;一般公共预算收入11.79亿元。

（一）全力构建现代化产业体系，进一步释放新质生产力动能

1.制造业强链聚势。全年制造业增加值增长22.6%，占规上工业增加值比重75.2%。持续推进技术改造，中冠石化等6家企业实施工业技改项目，润炜文具等6家企业实施智能化改造，新增技改备案企业11家，全年完成技改投资1.73亿元，同比增长

6.7%。重点产业能级提升，石化、农副产品加工、医药等产业入选广东省县域特色产业目录，海洋生物医药产业集群获评省级中小企业特色产业集群，以岑擎海洋经济产业园、华南新药创新基地等平台为载体，产业链条不断完善，集聚上下游企业103家，年产值突破百亿元。深入开展“亲商助企”行动，强化政策对接与服务保障，推动谷洲智能微波炉产业园、红屋山农副产品包装厂等项目顺利动工，特种功能膜及其附属产品项目、味美方便食品产业园等项目建设全面提速。全年工业投资4.87亿元，同比增长65.6%，工业发展质效明显。

2.现代农业延链增效。守牢粮食安全底线，完成粮食播种面积11788亩，产量4445.6吨。农林牧渔业总产值达6.28亿元，同比增长23.7%，增速位列全市第二。其中，渔业总产量达2.15万吨,同比增长16%;渔业总产值实现4.82亿元,同比增长32%。农业品牌体系持续完善，新增市级农业龙头企业2家，新增“湛品”品牌4个。农文旅融合亮点纷呈，木兰农创谷项目加快推进;南柳河沿岸文体旅游基础设施、东纯村生态农业观光园、北月村特色产品种植示范区等特色项目串点成线，初步形成乡村旅游新格局。全力推进“湛江蚝”产业链发展，打造全国首个生蚝全流程数字化管理体系，入驻经营主体269家，粤西最大生蚝单品加工厂——粤之宝生蚝净化及加工基地项目基本建成。预制菜产业提速发展，锚定海洋特色农产品精深加工赛道，培育预制菜生产企业3家、开发产品9个。海洋牧场建设稳步推进，全区海洋养

殖面积、养殖水体实现双提升，深水网箱数量占全市超20%。霞山渔港成功入选全省污染防治类综合管理改革试点，顺利完成竣工验收。霞山区渔港经济区项目正在加速推进。

3.现代服务业活力迸发。大力发展“首发经济”，成功引进京东自营粤西首店，鼎盛广场建成粤西首个诚信商圈，滨海商圈成功获评省级特色步行街（商圈），霞山成功入选国家第四批县域商业建设行动县。积极构建赛事引流、文旅变现的发展格局，“滨海旅游+体育产业”融合发展势头强劲，特呈岛入选国家第一批高质量户外运动目的地，承办国际潜水大赛、全国尾波滑水锦标赛、“越秀杯”沙滩足球赛等赛事活动18场，“赛事经济”成为消费新引擎。全域旅游格局加快形成，滨海旅游综合开发、特呈岛旅游设施及配套设施、中国海鲜美食之都综合体、南柳河沿岸文体旅游设施等重点文旅项目稳步推进。成功举办“鲜美霞山·湛放精彩”系列文旅活动，4条路线入选广东滨海四季主题自驾游精品路线，“霞趣游”文旅小程序游客版正式上线。全年接待游客423万人次，旅游收入48亿元，分别增长3.43%和4.08%。

4.平台扩容赋能增劲。霞山产业园区全面推进扩园升级，推动华港工业园纳入临港省级产业园体系，园区基础设施与配套项目一期基本建成，二期工程有序实施，建成标准厂房3.7万平方米，新开工6栋厂房建设。招商引擎全面做强，新签约工业项目6个，总投资22.9亿元，新增规上工业企业4家，规上工业总产

值439.45亿元，连续两年获评省级“优秀”园区。海洋生物医药产业形成集群，岑擎海洋经济产业园创新“国资+药企”“国企+村企”联动模式，盘活岑擎村55.28亩留用地，带动村集体年收入增长超5倍。中国蚝都产业融合示范区成功搭建“行业协会+科研院所+专业运营”平台，推动蚝产业全链条集约发展，吸引粤之宝等33家企业入驻，带动就业超1.2万人。“蚝经验”获评第十三届广东省“先锋杯”工作创新大赛决赛（发展提质类别）三等奖；湛江南站数字电商科技产业园先后获评广东省电商助力“百千万工程”农特产品展销厅、湛江市电子商务产业园区、跨境电子商务产业园及电子商务直播基地等称号。低空经济应用场景加速拓展，广东医科大学附属医院开通医疗标本无人机运输航线，实现跨院区物资高效精准转运；湛江市首条石化样品低空运输航线试飞成功，为石化产业样品运输开辟安全高效新路径；谋划特呈岛无人载客飞机运营及无人机低空表演项目，低空观光、空中体验等新业态蓄势待发。

（二）全力激发内需增长潜力，进一步增强发展内生动力

1.消费市场迎来新增长。社消零强力提振，重回“湛江消费”龙头地位。深入推动家电等消费品以旧换新，实现销售额超2.7亿元，有力激发市场活力。培育首个规模以上跨境电商企业，华航跨境电商年交易额达3500万元。抓好商贸企业纳统，建立纳统企业培育库，强化跟踪监测，新增纳统企业34家。扎实推进商圈升级改造，加快打造AI步行街，天润商业、国贸大厦、环

宇新天地等核心商圈提质焕新，爱琴海购物中心顺利建成开业。推进“广东优品购”“食在湛江”等系列促消费活动，进一步释放消费潜力、激发市场活力。

2.项目建设实现新突破。围绕能源、铁路、基础设施等七大投资领域，压实“管行业必须管投资、管项目”责任，建立“未开工重点项目、重点发力项目、政策性资金项目”三张清单，中国海鲜美食之都产业综合体湛航地块一期项目、谷洲智能微波炉产业园项目、华南新药创新基地基础设施建设项目、东堤老旧街区改造（一期）项目等9个重大项目落地建设。交通与港口项目进展顺利，广州至湛江高铁（霞山段）、广湛高铁湛江北站一体化工程、综合交通枢纽配套工程等重点项目稳步推进，累计完成投资34.2亿元。湛江宝满港区铁路专用线、宝满港区集装箱码头一期扩建工程累计完成投资6.9亿元，有力推动西部陆海新通道高质量建设。编制《立项知识70问》，打好宣讲答疑、联合部门现场办公等服务“组合拳”，“项目管家”助力项目建设跑出“加速度”。强化要素保障，精准把握地方政府专项债券、超长期国债等政策“窗口期”，成功争取各类政策性资金超5.5亿元，凭借“专项债+新型政策性金融工具+银行贷款”的组合融资新模式实现项目融资破局。

3.招商引资实现新成效。坚持高位推进招商引资“一把手”工程，全年新引进签约项目25个，其中亿元以上项目13个，协议投资总额达70.97亿元，整体任务完成率101.34%；制造业项

目协议投资额20.35亿元，完成年度任务的407%。成功举办霞山区“智汇霞山，链动未来”投资推介会，组织参加第33届广州博览会、2025珠三角与粤东西北经贸合作招商会等活动，推动上海和盛聚能新材料有限公司特种功能膜及其附属产品项目等16个招商项目开工建设，签约5亿元以上重点项目4个，在全市创新实施“以投带引”链式招商模式，吸引粤港澳大湾区现代食品链主企业——味美集团顺利落户。惠企政策精准实施，聚焦科技创新、转型升级、知识产权等九大领域，编制《湛江市霞山区惠企政策选编》，举办惠企政策专题宣讲会43场，深入重点园区开展解读答疑，有效搭建政企银对接平台。

（三）全力深化改革开放，进一步释放经济社会发展新活力

1.国企改革破立并举。创新推进国有“三资三化”，区属国企资产总规模达80亿元，霞发集团资产总额较改革前增长超5倍，实现营业收入11.5亿元，同比增长2倍，主体信用等级提升至AA级，融资规模约30亿元，新成立合资公司6家，新筹建基金2支，改革经验获人民网、《南方日报》等主流媒体宣传报道。霞兴集团聚焦城乡服务、产业服务、资产管理与建设开发四大运营板块，稳步拓展业务布局，投资控股1家子公司，成交业务合同金额约5亿元，实现营业收入约2.56亿元、增长153%，在基孔肯雅热疫情防控、台风“麦德姆”灾后恢复等急难险重任务中展现国企使命担当。

2.营商环境持续优化。创新实施“1+1+N”全程代办服务

与“三个一”政企沟通机制，开创“两天四证”“跨域代办”等高效审批新模式，成功助力4个产业项目实现“拿地即开工”，完成全程代办闭环审批79件,推动38家企业加快完成投资30.89亿元。跨广湛两地协调推进谷洲智能微波炉产业园总部搬迁，在一个月内完成进驻；为京东五星电器公司多项审批申请提供“一日办结”服务；推动老油河粮油项目“四证”两天内联审联发。涉企服务全面升级，整合7类专窗设立“企业综合服务专区”，提供70项惠企政策咨询与兑现服务、84项涉企政务服务“一门通办”。深化扩权强区改革，梳理权责清单4405项，承接省级审查事项1项、市级行政审批和管理职权事项5项。持续加强“双公示”信息归集共享，归集总量超过17万条。办理市12345热线转派工单31695宗，办结率100%。市场主体活力持续增强，新增市场主体7374户，其中新登记企业2499户，同比增长28.55%。完成“个转企”137户、“小升规”4家，市场主体结构不断优化。

3.创新成果加速转化。以港站产城融合为主线，建立粤西首家政金企产学研联动产业培育机制，挂牌成立霞山科创中心，打造现代化产业生态圈。新增省级专精特新企业2家、创新型中小企业3家、工程技术研究中心2家。高新技术产业产值30.37亿元、增长4.7%。科技成果转化成效明显，《低盐度南美白对虾配合饲料》《抗病型草虾配合饲料》《大量元素水溶肥料》《含氨基酸水溶肥料》荣获“广东省名优高新技术产品”称号。着力

打通知识产权质押融资渠道，全年完成知识产权质押融资 18 笔，总额 16.2 亿元。新增 6 家市级地理标志商标用标企业。数据知识产权登记成果显著，累计取得证书 64 张，证书登记数量领跑全市。

4.对外开放步伐稳健。组织企业参与广交会、“粤贸全球”“跨境电商助力‘百千万工程’湛江产业对接大会”等展销活动，拓展“一带一路”及新兴市场。湛江星阳实业有限公司入选 2025 年“广东省‘跨境电商+产业带’助力‘百千万工程’产业振兴重点企业”名单。湛江港成功接卸首艘大型液化气船，为区域石化产业高质量发展注入新动能。湛江综合保税区建设加快推进，跨境电商“1210”保税进口首单业务成功落地，“湛江全国选品中心”启动建设，区内跨境电商“1210”查验场站、跨境贸易产业园（一期）基础配套设施持续完善，成功引进卡莱湾商用汽车及冷链物流装备研发智造基地等项目，自封关运营以来进出口额累计超 80 亿元，税收贡献超亿元。

（四）全力推进“百千万工程”，进一步推动城乡区域协调发展见行见效

1.城乡面貌蝶变焕新。“1+7”功能区建设步伐全面加快，谋划项目总投资近百亿元，举全区之力完成 576 亩土地征拆，有力保障广湛高铁主线及站场配套。广湛高铁开通运营，开启融入粤港澳大湾区 1.5 小时交通圈新篇章。湛江北站周边市政配套设施同步投用，紫荆大道等 6 条市政道路加快建设，以北站为核心的骨干路网初步成形。科学规划乡村产业，完成 33 个行政村产

业规划、15个行政村村庄规划，率先在湛江市辖区实现城镇开发边界外村庄规划全覆盖，岑擎村规划成为全省“多规合一”实用性村庄规划示范样本。加快推进老旧小区更新改造工程，稳步推进96个老旧小区、40条背街小巷进行改造，重点实施破损路面修缮、排水管网更新，同步增设休闲座椅与健身器材。城市智能充电基础设施项目有序推进，盘活存量停车泊位2400个，建成汽车充电桩396个、电动自行车充电桩4860个。

2.人居环境整体提升。深入推进人居环境整治工作，64条自然村全面开展“万村清洁”行动与农村“厕所革命”，完成率达100%；农村生活垃圾收运处理、生活污水治理覆盖率均达100%。基础设施持续完善，农村公路县道三级及以上比例、行政村通双车道比例实现两个100%，全面达成“村村通双车道”。培育典型村15个，全域入选2025年度整县建成美丽乡村名单。第三批典型村建设多点开花，岑擎村、特呈岛村获评“全国文明村”。重点片区开发提速，谋划中心城区风貌提升项目33个，总投资约135亿元。推动全区街道开展“微改精塑”行动，完成60个风貌管控提升点位建设，全面覆盖农房风貌管控，建立“破旧房”“一户一档”管理机制，完成89座“破旧房”整治。

3.农村发展释放活力。规范农村“三资”管理，完成农村集体“三资”项目56宗，成交金额2.03亿元，溢价率16.41%。创新推行“国企+村企”联动模式，统筹整合村集体资源，33个行政村集体年收入均超30万元。明确“化零为整”闲置用地盘

活思路，扎实推进全域土地综合整治，形成6类19项子项目的规划初步成果。深化越秀对口帮扶协作，投入帮扶资金5000万元，实施合作共建产业园、特色产业培育、民生补短板等重点项目，以精准协作赋能区域高质量发展。深化“公益+微利”合作模式，重点项目与“百千万工程”公益项目协同落地，9个微利项目分两批入库，项目总招标金额达12.3亿元，撬动公益帮扶资金超6000万元。

（五）全力深化“绿美霞山”生态建设，进一步筑牢绿色生态安全屏障

1.绿美霞山底色更纯。党建引领“绿美霞山”建设，建立区领导“3+N”包抓机制，创新开展绿美先锋“十个一”行动，街村结对“飞地种树”模式获市肯定。聚焦乡村绿化，全年种植苗木4.6万株，完成率达100.02%，推动全区27个行政村全面完成“一村一地图”三年规划设计，种植苗木4.61万株。有序推进南天苑小游园、绿村苑等7个小公园优化改造，总面积约1.8万平方米，提升城市绿化品质。

2.环境质量持续向好。深入推进蓝天、碧水、净土保卫战。在大气污染防治方面持续攻坚，空气质量保持优良，环境空气质量优良率达96.1%。加强入海排污口监管、污水处理厂总氮控制及近岸海域污染防治，全面深化城乡水环境综合整治，常态化开展城区黑臭水体治理，12条纳入国家监管平台的水体已实现“长治久清”。完成18座污水处理设施清淤及调罗南村净化站改造，

农村水环境质量有效提升。积极推进“无废城市”建设，东纯建筑材料再生资源利用处置场建设项目动工建设，强化危险废物全过程监管，在2025年危废规范化管理抽查评估工作中，辖区受检单位均全部达标。严格管控土壤环境风险，持续开展污染状况调查与风险评估，全区土壤环境总体保持稳定。

3.生态保护取得实效。特呈岛“零碳”项目成功入选国家级低碳示范案例库，其“零碳岛屿”实践案例被编入《零碳中国故事》，并于联合国气候变化大会上面向全球展示推广，荣获“二星级国际零碳岛屿”认证。智能碳排放监测系统荣获央国企数智化转型案例三等奖。持续推动美丽海湾建设，湛江湾（赤坎至霞山段）获评广东省美丽海湾优秀案例。南柳河水生态环境综合治理与绿色产业融合发展（EOD）项目成为全市唯一入选省级EOD项目库。强化环境风险隐患排查整治，全区环境安全形势保持稳定。

（六）全力保障改善民生，进一步夯实民生福祉根基

1.民生保障提质扩面。高标准完成年度民生实事，民生事业支出18.96亿元，占比88.56%。就业服务持续优化，全区城镇新增就业9055人，建成5家创业孵化基地及11个就业驿站，实现街道、社区就业服务全覆盖。全年举办线上线下招聘会29场，参与企业936家，提供岗位超3万个，达成就业意向2237人。深入开展技能培训，完成补贴性职业技能培训1159人，开展“粤菜师傅”“农村电商”“南粤家政”等专项培训1087人次。养

老服务体系不断完善，建成区级社区居家养老综合服务示范中心1家、街道居家养老服务中心10家，并挂牌设立村级居家养老服务站33个，区级长者饭堂1个和街道级长者饭堂11个。全力打赢防台风“保卫战”和防蚊“攻坚战”，有力保障人民群众财产和生命安全。

2.医疗卫生稳步提升。创新构建“党建+互联网+新村医”服务体系，实现乡村应急服务站全覆盖，推动广东医科大学附属第二医院与41个村卫生站共建应急服务站，与31个村委会签订党建共建协议，开展远程会诊400余次、智能随访近2万人次。重点专科建设持续加强，区妇幼保健院深化儿童保健等专科发展，区骨伤科医院打造特色康复医疗科。传统医药“谭氏正骨手法”成功列入区级非物质文化遗产名录。广东医科大学附属第二医院应急大楼、市第二中医院住院综合大楼和门诊大楼、市第三人民医院新院区相继建成并投入使用，湛江市港区人民医院新建医疗综合楼及配套工程有序推进。落实生育支持政策，发放育儿补贴2995万余元，切实减轻家庭养育负担。孕产妇产前筛查、新生儿疾病筛查等民生实事服务超5万人次,完成率居全市前列。

3.教育发展协调并进。学位供给持续增加，新增公办义务教育学位425个、特殊教育学位108个。学校建设加快推进，市八中学位建设项目已完工，市九小调罗校区新建教学综合楼、市六幼一分园等项目进展顺利。市二十小、市二十八小和市二十四中成立首批“校级特殊教育资源中心”，加强普通教育与特殊教育

双向融合。深入实施“双百行动”，联合广东医科大学、广东省外语艺术职业学院举办培训活动14场,惠及师生和学生家长4300人。挂牌成立乡村振兴基层师资培训学院分院，开展示范课18节、专题讲座24场，覆盖教师2.28万人次。“三个习惯”养成教育成效显著，立项市级课题4项，1所学校获评全国文明校园。师资队伍建设持续加强，公开招聘新教师193名，引进副高职称教师4名，获评广东省特级教师1名、南粤优秀教师7名。

4.文体惠民浸润人心。组织开展“送戏下乡”“文艺汇演”“全民阅读”等群众性文化活动70场，惠及群众3万人次，有效推动优质文化服务向基层延伸。公共文化设施持续完善，建成国家一级文化馆、二级图书馆各1个，实现全区71个社区（村）综合文化服务中心全覆盖，建成智慧朗读亭、粤书吧等一批新型文化空间。全民健身基础设施不断改善，全力推进霞山区全民健身设施建设项目，人均体育场地面积2.56平方米，全民健身器材覆盖全部行政村和社区，“15分钟健身圈”基本建成。竞技体育成果显著，区青少年运动队在各级赛事中共获奖牌48枚，霞山籍运动员在第十五届全运会获得跳水金牌3枚，在鲁尔世界大学生夏季运动会中获得6枚金牌。

5.社会大局和谐稳定。深入推进“1+6+N”社会治安治理体系建设，建成专业调解人才库，吸纳调解力量53名，共受理各类矛盾纠纷1142宗，成功调解1059宗，化解率92.73%。上坡塘小公园劳资纠纷化解案例获广东省法学会报道，“霞山跨区

联动解民忧，综治中心显实效”经验在“南方+”刊载。开展“平安夜访”与“千警入格”行动，联动广东医科大学附属第二医院推出“平安夜访+健康”活动30余场，《“千警入格”让群众幸福“满格”——湛江霞山累计下沉干警1.8万余人次，三年交出平安答卷》获广东政法网及南方日报专题报道。持续推进六大专项打击整治，全区刑事治安警情、刑事立案数同比分别下降24.77%和7.74%，盗窃类警情下降50.61%，社会治安形势持续向好。组织实施“隐患排查治理年”行动，开展督导检查376次，检查生产经营单位1815家，发现并整改重大事故隐患212项，整改率100%。

今年全区经济社会运行总体保持稳中向好态势，但对照年度目标与全市平均水平，部分指标仍存在一定差距，当前主要面临以下困难与挑战：一是固定资产投资增长后劲有待增强。受土地供应、资金保障及市场环境等多重因素制约，重大项目整体投资进度不及预期，对全区投资的拉动作用尚未充分发挥。二是新兴产业与未来产业培育仍显不足。产业集聚效应尚未形成，链条协同性较弱，产业集群发展格局有待进一步夯实，新兴动能对经济增长的支撑作用仍需提升。三是财政收支平衡压力持续加大。财政收入结构相对单一，税源基础不够稳固，同时刚性支出增长较快，财政可持续运行面临挑战。四是外贸进出口增长面临压力。受全球经济增长放缓、贸易壁垒增多等外部环境影响，外贸稳规模、优结构的任务依然艰巨。面对这些问题，我们必须高度重视、

主动作为，采取有力措施切实加以解决。

二、2026年国民经济和社会发展预期目标和主要任务

2026年是“十五五”开局起步之年，我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记视察广东、视察湛江重要讲话重要指示精神，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，坚决贯彻落实省委“1310”具体部署和市委“四个抓”主攻方向，锚定市委加快打造“六个湛江”美好蓝图，用好用活“一三三”工作法，以推动高质量发展为主线，以新质生产力为动能，以现代化产业体系为载体，进一步推动制造业和服务业协同发展，全面深化改革，扩大高水平对外开放，不断增进民生福祉，更好统筹发展和安全，加快打造更具实力、更有活力、更显魅力的“现代化滨海魅力中心城区”。

纵观现阶段国内外形势和霞山高质量发展要求，立足当前经济发展态势及支撑条件，建议2026年全区经济社会发展的主要预期目标如下:

——地区生产总值增长6.0%左右;

——规模以上工业增加值增长6.0%;

——固定资产投资增长6.0%;

——社会消费品零售总额增长5.0%;

——外贸进出口额增长3.0%;

——一般公共预算收入增长3.0%;

——居民人均可支配收入与地区生产总值增速保持同步。

为实现上述目标，2026年重点做好如下七方面工作:

（一）聚焦产业提能，加快建设现代化产业体系

抓好重大项目落地。立足霞山区实际，坚持前瞻引领与问题导向相结合，围绕“十五五”总体规划纲要、产业专项规划及高铁新城片区发展规划，设定可量化、可落实的发展目标，增强规划的系统性和可操作性。聚焦“十四五”续建项目和“十五五”新开工项目，围绕产业发展、基础设施、生态环保、社会民生等重点方向，策划储备一批具有战略性、基础性、带动性的重大项目，建立动态更新、滚动推进的项目储备机制，争取更多项目纳入上级规划“大盘子”。**转型升级传统产业。**支持石化、建材、农海产品加工等传统制造业技术改造和数智化转型，引导冷链物流、滨海旅游、休闲娱乐等传统服务业数字化升级、融合化发展，延伸中下游产业链，全力把霞山传统产业稳定好、发展好。推动绿色石化产业向精细化延伸，以中科炼化（东兴）、中冠石化等大型企业为龙头，链式开展技术改造和设备更新。推动现代农产品加工产业向高端化延伸，支持粤海饲料、渤海粮油、中粮油等大型企业做强“湛品”初加工、精深加工等关键环节。**发展壮大新兴产业。**按照“一三五十”发展路径，瞄准打造一批百亿元级产业集群目标，强化资金、人才、科技等要素保障，全力推动新型数字食品、生物医药、人工智能、先进制造等新兴产业向集群化、规模化迈进。推动现代食品产业集群发展，加快建设味美新

型绿色食品产业园，带动粉面加工、咖啡饮品、配套包材等上下游配套产业集聚发展。抢抓湛江建设AI渗透之城、边缘AI应用之城的机遇，依托全域数字平台建设，一体推进智能碳排放监测平台、产业运营中心、科创平台等平台建设，完善赋能千行百业政策措施和应用场景，促进数字经济和实体经济深度融合。大力发展“低空+”新业态，拓展医疗服务、应急救援、城市治理、电商物流、低空旅游等应用场景。**持续壮大现代服务业。**提档升级总部经济、现代物流、金融服务等重点领域。全力推动南站数字科技电商产业园争创省级产业园，加快建设粤西商贸强区，升级打造滨海商圈、诚信商圈，积极培育“首发经济”“体验经济”、即时零售等新业态新模式。深化生活服务数字化赋能，重点打造步行街AI标杆应用场景、智慧商圈与智慧街区，拓展社区商业、夜间经济等消费新场景。构建高效协同的现代物流产业生态，依托深水良港优势，推动霞山港区、宝满港区转型升级，引进培育大型航运物流企业，促进港口物流、贸易、金融深度融合。深化“体育+”融合发展，加快推进全民健身中心等基础设施建设，拓展体育消费新业态、新模式，培育壮大体育产业。**大力发展海洋经济。**坚持把海洋作为高质量发展的战略要地，聚焦构建以海洋经济为特色主导的现代化产业体系，激活“向海图强”新动能。以海洋科技创新与成果转化为驱动，加强产业链上下游协同，加快建设华南新药创新基地，全力推动创新药械研发、生产、应用全链条协同发展，支持南国药业、同德药业等重点企业与广东海

洋大学、广东医科大学等高校深化合作，加强关键核心技术攻关与成果转化应用，拓展智慧医疗、医疗美容、医养结合等新业态，全力打造国家级海洋生物产业集群。高水平建设海洋牧场，打造都市型现代化海洋牧场，深耕种业、加工、装备、冷链、销售等关键环节，加快建设中国蚝都产业融合发展示范区，着力构建供销产一体化体系。加快中国海鲜美食之都综合体建设，打造海鲜餐饮、精深加工、冷链物流、品牌营销、文化体验于一体的全产业链发展格局，重点引进和培育海鲜餐饮龙头企业与现代化水产加工企业。优化沿海区域经济发展布局，提升渔港辐射带动能力，着力打造集生产、商贸、文旅于一体的现代化省级渔港经济区。**全力推进鲜美霞山文旅融合。**立足“鲜美”资源禀赋，深入挖掘消费潜力，大力发展首店经济、赛事经济等新业态，推动文商旅深度融合，构建多元化服务消费场景，切实把人员流量转化为消费增量。持续优化线路开发、设施提升、客源引流、宣传造势等，加快融入“四个圈层”建设，打造半岛风情城市。坚持岛、岸、湾连片开发，加快推进滨海旅游综合开发东堤老街区改造等项目，串联原点广场至海滨码头岸线资源，打造高水平滨海度假旅游目的地。**高标准建设产业平台。**依托“政金企产学研”协同联动的数字经济服务平台，以霞山科创中心为实体载体，统筹整合政府、企业、高等院校、科研机构及金融资本等多方资源，推动技术、资本、人才、项目等创新要素深度融合与高效配置。稳步推进产业园区建设，继续实施霞山产业园基础设施二期，

加快推进园区扩容提质，全面提升霞山产业园区承载力，做强园区基建“硬支撑”。深入推行招商服务“七件套”，持续完善“专班+管委会+平台公司”模式，构建覆盖企业全生命周期的服务体系，做优园区发展“软环境”。全面提升特色产业园竞争力，优化产业空间、科技创新、金融支持、专业人才等要素供给，推进中国蚝都、龙腾总部、南站数字电商等特色产业园配套完善，持续增强“1＋N”园区支撑能力。

（二）聚焦国内大循环，统筹做好提质消费大文章

拓展多元化消费场景。紧抓节庆消费热点，有序组织多元化促消费活动。落实消费品以旧换新政策，重点提振汽车、家电、电子产品等大宗消费。推动文旅商体融合发展，依托滨海、文化等特色资源，打造沉浸式、体验式消费新场景，积极培育夜间经济、假日经济等新增长点。加快旅游设施与配套功能提升，丰富文旅业态供给，完善霞山区滨海商圈特色零售、高端购物、休闲美食等生活性服务业布局，着力打造“商业+文旅”“消费+休闲”融合发展的特色消费名片，持续提升商圈服务能级与消费体验。**精准招商增动能。**强化“一把手”招商、产业链招商等多元招商形式，力争招商签约协议投资额实现70亿元以上。实施大数据精准招商，精准招引一批产业链关键环节企业，推动海洋生物医药、现代食品、低空经济等重点产业建链延链补链强链。深化“以投带引”，充分发挥区属国企投资基金的引导与杠杆作用，撬动更多社会长期资本、耐心资本共同投早、投小、投长期、投硬科

技。突出项目落地资源保障，创新推行“厂房代建”等定制化服务，继续推行“标准地”供应模式，降低项目启动成本，着力提高招商项目转化率、落地率。

（三）聚焦改革创新，有效增强内生发展活力

全面深化国资国企改革。强化国企党建，完善法人治理，加快构建穿透式监管体系。持续深化国资国企改革，推进霞发、霞兴两大集团“2+N”架构转型，着力将霞发集团打造为粤西地区领先的国有资本投资运营平台，将霞兴集团建设成为现代化的城乡综合运营服务平台，推动国有资本向关键领域与优势产业集聚，力争实现资产总额突破百亿元。**打造一流营商环境。**锚定“审批最少、服务最快、生态最好”目标，以“高效办成一件事”为抓手，推进重点事项常态化、“一类事”集成化服务，擦亮“全程代办”招牌，力争营商环境指标全市领先，不断提高企业和群众办事便利度和满意度。实现经营主体联系服务全覆盖，常态化政企沟通、风险监测，抓实清欠账款工作，年内新登记市场主体7864家、“个转企”137家。着力降低企业用能、用地、资金、物流等综合成本，帮助企业轻装前进。持续优化民营经济发展环境，促进企业诉求“一线直达”，助力民营经济发展壮大。**纵深推进农业农村改革。**深化村集体清产核资，规范“粤农交”线上交易，实现农村“三资”动态监管平台全覆盖、集体财务全公开。健全强村公司运营制度，提升管理运营质效。创新债贷投补多元投融资模式，推进全域土地综合整治，推动18个项目动工、1个

项目投产，优化生产生活生态空间格局。**提升高水平开放能级。**勇当全市对外开放门户枢纽，深度融入粤港澳大湾区、海南自贸港、西部陆海新通道建设。配合湛江港总体规划报批，完善集疏运体系，推动宝满港区码头扩建竣工、铁路专用线加快建设。提速湛江综保区基建及跨境贸易产业园配套建设，发展保税物流、跨境电商业态。用好自贸区联动发展区政策，发展加工制造、海洋经济等产业，夯实对外开放桥头堡地位。

（四）聚焦“百千万工程”，着力推进城乡协调发展

加快城区提质改造。锚定“四好”建设目标，健全城市更新管理统筹协调机制，提速城中村改造前期工作，精细化推进老旧小区小巷片区化改造七期项目。强化历史文化保护，推进八角楼历史文化街区修缮，升级东堤片区基础设施。稳步推进“三旧”改造、历史文化街区改造、老旧小区小巷片区化改造和城中村改造，加强历史文化保护传承，建成全国首个农民铁路遗址公园。实施风貌提升三年行动计划，推进“金角银边”整治，打造半岛风情中心城区。聚焦完整社区建设，打造文体社区未来社区省级标杆。深化全周期管理，改造老旧供水、地下管网设施，建设智能充电基建，迭代智慧城市二期，构建宜居韧性智慧城市。**构建“1+1+7”片区联动发展格局。**以高铁新城片区、老城区为双核心引领，带动新能源汽车科技创新港、南柳河沿岸城乡融合发展示范区、森林大道先进制造业集聚区等七大功能区协同发展，系统推进各片区“土地整备—招商引资—项目建设—运营管理”全

周期开发，为重大项目落地与产业集群发展提供坚实支撑。突出产城融合、站城一体，着力塑造现代化城市风貌。全面启动高铁新城起步区建设，加大土地储备力度，实施机场航站楼升级改造，积极谋划建设人工智能产业集聚区。推动岭南师范学院附属中学年内建成并投入使用，开工建设湛江供电局新总部及综合能源项目，同步推进港城路、紫荆大道南延线等基础设施项目，持续提升高铁新城综合功能与交通枢纽能级。**全力实施乡村振兴。**加力推进乡村建设，持续深化典型村培育，串珠成链打造乡村振兴示范带。常态化开展“万村清洁”行动，巩固和提升人居环境治理水平，强化农村基础设施建设管护，逐步补齐农村现代化生活条件短板。发展农海产品精深加工，培育预制菜、普惠型农村电商等新业态，培育农业龙头企业与“粤字号”“湛品”品牌，推进黄西村屠宰项目等乡村产业建设。实施行政村集体收入三年倍增行动，壮大新型农村集体经济。深化典型村培育，串珠成链打造乡村振兴示范带。常态化开展“万村清洁”行动，探索农村垃圾收费试点，强化基础设施管护，补齐农村现代化生活条件短板。**促进城乡融合发展。**持续巩固典型镇村建设成果，高标准完成典型镇村“七个一”项目建设，加快典型村片区培育工作，深入实施农村人居环境整治提升行动，统筹推进农村“三大革命”“三清三拆三整治”“万村清洁行动”，健全镇村运营和长效管护机制，加快推进生活污水治理，推动典型镇村串珠成线、连线成片、组团发展。健全乡村运营机制，精心培育“强村公司”、农民合作

社等新型农业经营主体，撬动富民兴村产业联农共富，加快建设木兰“农创谷”、东纯村生态农业观光园等项目，着力构建“错位协同”的县域经济发展新格局。**探索社会参与新格局。**深化实施越霞对口帮扶协作、双百行动，为重点建筑业央企助力“百千万工程”等行动，推动更多产业、公益项目落地。充分发挥动员工青妇、工商联、“百千万工程”专家智库等力量，深入推进“发动群众共建美好家园‘七项行动’”，加快形成“政府主导、企业助力、社会协同、群众参与”的共建格局。

（五）聚焦共建共享，全力提升群众幸福指数

提高社会保障水平。落实就业优先政策，坚持稳岗位与扩岗位并举，统筹抓好高校毕业生、困难人员、低收入人口等重点群体就业，实现新增全区就业9150人以上。严格社保、医保基金监管，依法打击欺诈骗保、挪用贪占行为。稳妥推进渐进式延迟法定退休年龄改革工作，推动养老保险扩面提标。加大对农村“三留守”人员、特困人员、残疾人等特殊群体的关爱服务与兜底保障，全力打造全龄友好、普惠共享的民生保障体系。**提质基本公共服务。**抓好“一老一小”民生事业，大力发展医养结合新业态，加快建设蓬莱康养综合体，推进三岭山康养综合体项目前期工作，认真落实育儿补贴发放政策，持续扩大托育服务供给。全面提升教育质量，提升普惠性幼儿园覆盖率，继续落实“双减”政策。科学调整教育资源配置，实施“强校带弱校”行动，建设紧密型城乡教育共同体。力争2026年成功申报‘全国学前

教育普及普惠区’‘县域义务教育优质均衡发展区’。深入实施‘双百行动’，加强与广东医科大学、广东省外语艺术职业学院的校地合作。支持广东海洋大学打造广东省高水平大学重点建设高校。提高医疗卫生水平，在湛江市港区人民医院打造区域性检验和病理诊断中心，推动湛江市霞山骨伤科医院改扩建项目、霞山区妇幼保健院异地新建项目建设，完成海滨街道社区卫生服务中心标准化建设。区属医院重点发展医养结合项目，推动高水平医院优质医疗资源下沉基层，为人民群众提供全生命周期、优质高效的卫生健康服务。**强化民生价格监管。**全力做好与群众日常生活相关的重要商品价格监测、监管工作，确保水电气正常供给。积极配合相关职能部门打击哄抬物价行为，确保市场稳定运行。**繁荣文体事业发展。**坚持以文惠民，精心打造“霞山听曲”“红色课堂”“全民阅读”“粤曲集市”等特色品牌。实施文艺精品创作生产扶持计划，创作一批根植本土特色文化、彰显南国半岛风情、反映新时代新气象的精品力作。积极引进全国性、国际级水上赛事，构建“生态+体旅+赛事”深度融合的现代体育产业体系。

（六）聚焦降碳增绿，不断擦亮绿美霞山底色

大力推动区街村绿化美化。实施生态修复工程、“见缝插绿”专项行动、古树名木保护提升行动，加快构建“街心公园-市政公园－交通干线－城乡绿道－万里碧道”多层次绿化体系，助力全市创建国家森林城市和国家生态园林城市。推进“红树林

之城”建设，加强红树林生态系统保护与集中连片修复，高品质打造特呈岛“零碳岛屿”品牌、观海长廊红树林湿地公园。扎实推进“林长制”各项工作，进一步优化林分、提升林相，因地制宜发展林下经济。**全面提升生态环境品质。**打赢蓝天保卫战，推进工业深度减排与面源污染管控，加快园区清洁能源替代，深入实施节能降碳改造。打好碧水保卫战，压实各级“河长制”责任，统筹水资源利用、水生态保护和水环境治理，基本消除城市黑臭水体，强化入河入海排污监管整治，健全近岸海域、岸滩沙滩环境清理长效机制。打好净土保卫战，强化土壤污染源头防控，实施固体废物综合治理行动，加大“无废细胞”培育力度，全域建设“无废城市”。加强环境风险防控，提升危险废物精细化规范化管理水平。**加快形成绿色生产生活方式。**全面实施以“三线一单”为核心的生态环境分区管控制度，建立“优先保护—重点管控—一般管控”分类管理体系。大力发展绿色低碳经济，深化绿色技术赋能产业，严控“两高”项目准入，加强资源循环利用，积极推进产业生态化、生态产业化。健全碳排放监测体系，积极探索生态产品价值实现机制，推动红树林蓝碳开发利用。加快建设新型能源体系，因地制宜布局新型能源基础设施，探索发展“新型储能”产业。倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式。

（七）聚焦底线思维，筑牢安全发展根基

建设更高水平法治霞山。坚持和发展新时代“枫桥经验”，

进一步提升区、街综治中心规范化建设水平，深化“1+6+N”社会治安综合治理工作体系，联动构建“综治中心+综合网格+社会治理云平台”全覆盖立体式智能化工作体系。推广“平安夜访+”“千警入格”机制运行经验，以智慧城市建设赋能“一网统管”，强化重点领域矛盾排查。持续推进扫黑除恶长效常治，努力将问题解决在基层、化解在萌芽状态，建设治理高效、长治久安的平安霞山、法治霞山。**提升社会治理效能。**树牢安全生产理念，牢牢守住粮食安全、能源安全、安全生产、债务化解、信访维稳、防汛抗旱、森林防火、地质灾害防治、扫黑除恶、禁毒斗争、反腐倡廉、反电诈等底线工作。审计监督有力护航，紧盯防范化解重点领域风险，促进资金规范高效使用。持续抓好自然灾害“防、抗、救”，强化“大应急”体系建设。创新开展国防宣教，加强人防工程建管，有效发挥国防动员工作职能。