

2024年湛江市霞山区“多规合一”实用性村庄规划项目

项目支出绩效评价报告

项目名称：湛江市霞山区“多规合一”实用性村庄规划项目

项目单位：湛江市霞山区自然资源局

委托单位：湛江市霞山区财政局

评价机构：湛江亿朗会计师事务所（普通合伙）

评价时间：2025年10月30日



目录

第一部分：绩效报告

一、评价项目概要	3
(一) 项目背景	3
(二) 评价金额及支出情况	4
二、评价结论与绩效分析	5
(一) 总体结论	5
(二) 各部分绩效分析	6
三、主要绩效	8
四、存在问题	8
五、有关建议	9

第二部分：分析报告

一、基本情况	11
(一) 项目概况	11
(二) 绩效目标	12
二、绩效分析	12
1. 过程分析	12
2. 产出分析	13
3. 效益分析	14

附件 1：项目支出绩效指标评分表

第一部分：

绩效报告

为推进财政支出预算绩效管理，强化预算支出责任理念，提高预算支出使用的效率和效益，确保财政资金充分发挥效用，湛江市霞山区财政局根据《关于开展2025年区级部门单位整体支出和重点项目的财政重点绩效评价工作的通知》（湛霞财〔2025〕94号）的要求及有关规定，委托湛江亿朗会计师事务所（普通合伙），对湛江市霞山区自然资源局（以下简称“霞山自然资源局”）湛江市霞山区“多规合一”实用性村庄规划项目支出进行绩效评价并出具绩效评价报告。霞山自然资源局对其提供资料的合法性、真实性和完整性负责。我们的评价是根据《中华人民共和国预算法》、财政部关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2020〕10号）、《中共广东省委广东省人民政府关于全面实施预算绩效管理的若干意见》（粤发〔2019〕5号）、《关于开展2025年区级部门单位整体支出和重点项目的财政重点绩效评价工作的通知》（湛霞财〔2025〕94号）相关政策文件的要求等系列法规，按照操作规程进行的。

一、评价项目概要

（一）项目背景

湛江市霞山区“多规合一”实用性村庄规划项目是为全

面贯彻落实《自然资源部 中央农村工作领导小组办公室关于学习运用“千万工程”经验提高村庄规划编制质量和实效的通知》（中发〔2019〕18号）、《关于推进镇村国土空间规划编制实施，助力“百县千镇万村高质量发展工程”的通知》（粤自然资规划〔2023〕2202号）等文件的要求，霞山区因地制宜优化提升村庄规划、加强建设管理。在不超过2020年度国土变更调查村庄用地(203)规模的前提下，优化村庄建设边界。

《湛江市霞山区“多规合一”实用性村庄规划》是全面贯彻市委市政府关于“扎实推进美丽乡村建设，高标准做好乡村布局规划和农房管控是其中的重要工作内容”的要求。按部署分步分类推进霞山区村庄规划优化提升工作，结合霞山区实际，合理优化乡村用地布局，构建“村庄规划—村庄风貌设计—农房单体设计”管控体系，引领霞山区乡村有序建设。

（二）评价金额及支出情况

1. 评价金额

根据《关于印发霞山区2024年越秀区对口帮扶协作资金安排计划表的通知》（湛霞府〔2024〕48号），项目帮扶资金安排380万元。本次主要针对2024年度湛江市霞山区“多规合一”实用性村庄规划项目380万元帮扶资金开展绩效评价工作。

2. 资金到位情况

截至 2024 年 12 月 31 日止,本项目实际已到位资金为 380 万元,其中:《关于印发霞山区 2024 年越秀区对口帮扶协作资金安排计划表的通知》(湛霞府〔2024〕48 号),湛江市霞山区“多规合一”实用性村庄规划项目 380 万元。

3. 资金支出情况

根据单位提供《关于越秀区帮扶资金支付相关事宜的说明》,湛江市霞山区“多规合一”实用性村庄规划项目 380 万元,截止 2024 年 12 月 31 日实际支出资金 380 万元。由霞山区财政局直付,相关款项未经霞山区自然资源局账户,霞山区自然资源局账面无该项目资金记载情况。

二、评价结论与绩效分析

(一) 总体结论

以《关于开展 2025 年区级部门单位整体支出和重点项目的财政重点绩效评价工作的通知》(湛霞财〔2025〕94 号)为依据,本次评价遵循目标导向性原则、科学客观性原则、公平公正性原则,采用成本效益分析法、目标预定与实施效果比较法、因素分析法等方法,对湛江市霞山区“多规合一”实用性村庄规划项目的实施过程、所产生的实际结果、预定目标达成进行评价,综合分析影响绩效目标实现和实施效果的内外因素,对湛江市霞山区“多规合一”实用性村庄规划项目的投入、产出和效益做出客观、公正的评价。

本次绩效评价以书面材料查阅、电话访谈、座谈交流、现场评价为基础，综合对资金的过程、产出、效益等三个方面进行综合评价。总分设置为 100 分，绩效评价结果设置为 4 个等级：90（含）-100 分为优、80（含）-90 分为良、60（含）-80 分为中、60 分以下为差。

评价得分总表

一级指标	指标分值	评价得分	得分率
评价总得分	100	90.00	90.00%
一、过程	20	16.00	80.00%
二、产出	40	38.00	95.00%
三、效益	40	36.00	90.00%

依据既定的指标体系和评分标准，结合霞山自然资源局提交的自评材料及现场核验的评价结果，2024 年湛江市霞山区“多规合一”实用性村庄规划项目支出综合评价得分为 90.00 分，评价等级：优。

（二）各部分绩效分析

1. 过程分析

该指标包含资金管理、事项管理两个二级指标，指标分值 20 分，评价得分 16 分，得分率 80.00%。霞山自然资源局湛江市霞山区“多规合一”实用性村庄规划项目 2024 年度实际预算资金 380 万元，截止 2024 年 12 月 31 日实际支出资金 380 万元，湛江市霞山区“多规合一”实用性村庄规划项目 380 万元由霞山区财政局直付，相关款项未经霞山区自然资

源局账户，霞山区自然资源局账面无该项目资金记载情况。业务监管方面，《项目验收成果汇总表》上验收日期未填写，监管完整性方面存在不足，存在项目责任追溯、结果评价机制不够健全的问题。

2. 产出分析

该指标包含数量指标、质量指标、时效指标以及成本指标四个二级指标，指标分值 40 分，评价得分 38 分，得分率为 95%。从评价得分情况看，资金发挥了较好的使用效益，但存在项目绩效目标设置存在不足，时效指标设置不合理，成本指标使用定性指标，未反映实施相关项目所产生的直接经济成本，不利于反映项目所带来的效果等问题。详见分析报告。

3. 效益分析

该指标包含社会效益指标、满意度指标四个二级指标，指标分值 40 分，评价得分 36 分，得分率 90%。从评价得分情况看，资金发挥了较好的使用效益，但目标设置仍有待完善，目标设置可衡量性有待提高，二级指标为定性指标，如“有效促进”“有效推动”等表述，未能细化量化，难以衡量，不利于反映项目所带来的效果。定性指标描述笼统，缺乏客观衡量依据与佐证材料。根据项目成果入选广东省《镇村规划工作指引》优秀案例总体判断基本达成预期指标，故按社会效益指标原分值的 90% 计分。

三、主要绩效

（一）提供了精确的地形和现状数据，保障霞山区村庄规划编制合理性

项目提供了精确的地形和现状数据，保障霞山区村庄规划编制过程科学合理地安排居住、产业、公共服务、基础设施、生态保护等各类功能用地，使其符合地形条件，减少不必要的要素规划选址矛盾，降低成本。

（二）优化乡村用地规划格局，推动土地资源合理开发建设

项目有效协调霞山区国土空间规划数据库落实霞山区各村重点项目，优化乡村范围内城镇用地规划格局，持续推动霞山区土地资源合理开发建设。

四、存在问题

（一）绩效目标设定粗放，量化管理基础薄弱

社会效益、时效指标和质量指标方面使用“按计划执行，不超出项目预算”“有效促进”等定性、笼统表述，缺乏可衡量的数据指标与清晰的佐证路径，导致目标完成情况难以精准评估，最终影响评分。

（二）监管与追溯机制不健全，存在闭环管理缺口

项目在资金管理和事项监管上存在短板。霞山区自然资源局账面无该项目资金记载情况，业务监管方面，《项目验收

成果汇总表》上验收日期未填写，监管完整性方面存在不足，存在项目责任追溯、结果评价机制不够健全的问题。

五、有关建议

（一）强化目标精准管理，构建科学指标体系

按照“量力而行、任务可查、绩效可考”的原则，科学编制绩效目标，加强项目过程管理。确定科学的绩效标准，合理设置绩效指标。应遵循“指向明确、细化量化、合理可行、相应匹配、整体一致”的目标编制原则，注重强化与预算投入规模、资金支出内容、绩效目标的关联匹配性，结合历史业绩水平、发展现状与趋势等因素综合考虑，做细做实做优符合资金和项目特性、易衡量考核的绩效指标，以充分反映财政资金投入成效。

（二）完善全过程监管机制，筑牢风险防控体系

加强预算管理意识，严格按照预算编制的相关制度和要求进行预算编制。全面编制预算项目，优先保障固定性的、相对刚性的费用支出项目，尽量压缩变动性的、有控制空间的费用项目，提高预算编制的科学性、严谨性和可控性。加强事前预算评审与事中支出监控，建立大额支出预警机制，严格规范不同项目间资金调剂的审批流程，确保预算的严肃性。

建议加强对项目建设单位的监督管理和业务指导，规范项目实施程序，督导项目建设单位严格执行相关管理办法，

做到项目申报、实施、监控和验收结项全过程闭环管理，针对审计、绩效评价等发现的问题，建立“问题清单、责任清单、整改清单”的台账管理，明确整改时限与责任人，确保所有问题闭环整改。

第二部分：

分析报告

为推进财政支出预算绩效管理，强化预算支出责任理念，提高预算支出使用的效率和效益，确保财政资金充分发挥效用，湛江亿朗会计师事务所（普通合伙）（以下简称“评价小组”）接受湛江市霞山区财政局委托，对湛江市霞山区自然资源局（以下简称“霞山自然资源局”）湛江市霞山区“多规合一”实用性村庄规划项目支出进行绩效评价并出具绩效评价报告。

霞山自然资源局对其提供资料的合法性、真实性和完整性负责。我们的评价是根据《中华人民共和国预算法》、财政部关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2020〕10号）、《中共广东省委广东省人民政府关于全面实施预算绩效管理的若干意见》（粤发〔2019〕5号）、《关于开展2025年区级部门单位整体支出和重点项目的财政重点绩效评价工作的通知》（湛霞财〔2025〕94号）相关政策文件的要求等系列法规，按照操作规程进行的。

一、基本情况

（一）项目概况

湛江市霞山区“多规合一”实用性村庄规划项目经费380万元，其中村庄规划的编制经费约为320万元，地形图测

绘费用约为 60 万元。

2023 年 12 月，霞山区自然资源局与广东省城乡规划设计研究院科技集团股份有限公司签订《政府采购合同书》（采购编号 440803-2023-01498），采购项目名称：湛江市霞山区“多规合一”实用性村庄规划，合同金额：¥3,200,000.00 元（大写：人民币叁佰贰拾万元整）。

2024 年 2 月，霞山区自然资源局与广州强信勘察测绘工程有限公司湛江市分公司签订《霞山区村庄规划编制工作底图（1:500 地形图测绘）项目测绘合同》（采购编号 440803MB2D092892401171171），采购项目名称：霞山区村庄规划编制工作底图（1:500 地形图测绘）项目，合同金额：¥600,000.00 元（大写：人民币陆拾万元整）。

（二）绩效目标

年度总体绩效目标：完成湛江市霞山区“多规合一”实用性村庄规划项目费用支付。

二、绩效分析

1. 过程分析

该指标包含资金管理、事项管理两个二级指标，指标分值 20 分，评价得分 16 分，得分率 80%。

（1）资金管理

该指标为资金支出率，指标分值 12 分，评价得分 12 分，得分率 100%。资金支出率反映项目预算资金是否按照计划执

行，用以反映或考核项目预算执行情况。预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。2024年度实际预算资金380万元，2024年度实际支出资金380万元，预算执行率=380/380×100%=100%。得分12分。

（2）事项管理

该指标为监管有效性，指标分值8分，得分4分，得分率50%。通过监管有效性指标反映，各级业务主管部门按规定对项目建设或方案实施开展有效的检查、监控、督促整改。霞山区自然资源局账面无该项目资金记载情况，业务监管方面，《项目验收成果汇总表》上验收日期未填写，监管完整性方面存在不足，存在项目责任追溯、结果评价机制不够健全的问题，扣4分。

2. 产出分析

该指标包含数量指标、质量指标、时效指标、成本指标四个二级指标，指标分值40分，得分38分，得分率为95%。

（1）数量指标

本指标反映产出指标中的数量指标完成情况，指标分值10分，得分10分，得分率100%。数量指标完成情况如下：

（1）完成霞山区14条村村庄规划成果：预期目标值14个，实际完成值14个，得分10分。

（2）质量指标

指标分值10分，得分10分，得分率100%。通过“14

条村庄规划成果通过霞山区人民政府批复”指标反映，截止2024年12月31日，14条村庄规划成果已通过霞山区人民政府批复。

(3) 时效指标

指标分值10分，得分8分，得分率80%。通过设置指标“分两批村庄进行编制”反映，预期目标值：完成第一批村庄规划编制，实际完成值为完成两批村庄规划编制。根据湛江市霞山区人民政府批复，截止2024年12月31日已完成两批共14条村庄规划，但存在时效指标设置不合理的情况，设置时效指标，需确定整体完成时间，扣2分。

(4) 成本指标

指标分值10分，得分10分，得分率100%。通过设置成本指标“成本控制”反映，预期目标值“按计划执行，不超出项目预算”，实际支出与项目预算相符。

3. 效益分析

该指标包含经济效益指标、社会效益指标、可持续影响指标、满意度指标五个二级指标，指标分值40分，得36分，得分率90%。

(1) 经济效益指标

设置完善村庄用地布局，促进产业项目落地指标（分值8分），得7.2分，指标值为有效促进指标。定性指标描述笼统，缺乏客观依据，缺乏佐证实际完成指标的材料，定性

指标描述为长期目标，短期无法确定成效，根据项目成果入选广东省《镇村规划工作指引》优秀案例总体判断基本达成预期指标，按 90%得分，得分=90%*8=7.2 分。

(2) 社会效益指标

设置指标为创造良好生活环境（分值 8 分），得 7.2 分，指标值：有效推动。但由于缺乏佐证实际完成指标值的材料，社会效益指标以定性指标考核，未能通过细化量化指标去衡量。定性指标描述为长期目标，短期无法确定成效，根据项目成果入选广东省《镇村规划工作指引》优秀案例总体判断基本达成预期指标，按 90%得分，得分=90%*8=7.2 分。

(3) 生态效益指标

设置指标为提升人居环境品质（分值 8 分），得 7.2 分，指标值改善。由于缺乏佐证实际完成指标值的材料，生态指标以定性指标考核，未能通过细化量化指标去衡量。定性指标描述为长期目标，短期无法确定成效，根据项目成果入选广东省《镇村规划工作指引》优秀案例总体判断基本达成预期指标，按 90%得分，得分=90%*8=7.2 分。

(4) 可持续影响指标


设置为科学引导村庄有序发展，优化村庄用地布局（分值 8 分），得 7.2 分，指标值：长期。由于缺乏佐证实际完成指标值的材料，指标以定性指标考核，未能通过细化量化指标去衡量。定性指标描述为长期目标，短期无法确定成效，

根据项目成果入选广东省《镇村规划工作指引》优秀案例总体判断基本达成预期指标，按 90%得分，得分=90%*8=7.2 分。

(5) 满意度指标

满意度指标反映社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度（分值 8 分），得 7.2 分，。三级指标设置为企业满意度（%），指标值： $\geq 90\%$ 。项目主要为协调霞山区国土空间规划数据库落实霞山区各村重点项目，优化乡村范围内城镇用地规划格局，但满意度指标为企业满意度，指向不明确。考虑村庄规划图纸等属于敏感信息，根据项目总体判断基本达成预期指标，按 90%得分，得分=90%*8=7.2 分。

评价人：梁淑君

复核人：

湛江亿朗会计师事务所(普通合伙)

2025 年 10 月 30 日



项目支出绩效指标评分表

项目单位：湛江市霞山区自然资源局

项目名称：湛江市霞山区“多规合一”实用性村庄规划项目

评价指标						评价年度 预期值 (年初设 定的指 标值)	评价年度 实现值 (第三方 核定的 绩效指 标完成 情况)	评分标准	评分说明	评价 得分
一级指标		二级指标		三级指标						
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)					
合计	100		100		100					90
过程	20	资金管理	12	资金支出率	12	/	/	反映项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。 预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。 以预算执行率*指标分值计算得分。		12
		事项管理	8	监管有效性	8	/	/	各级业务主管部门按规定对项目建设或方案实施开展有效的检查、监控、督促整改的，得满分；否则，视情况扣分。	霞山区自然资源局账面无该项目资金记载情况；业务监管方面，《项目验收成果汇总表》上验收日期未填写，监管完整性方面存在不足，存在项目责任追溯、结果评价机制不够健全的问题，扣4分	4
		数量指标		完成霞山区14条村村庄规划成果	10	14	14			10
		质量指标		14条村庄规划成果通过霞山区人民政府批复	10	14	14			10

项目支出绩效指标评分表

项目单位：湛江市霞山区自然资源局

项目名称：湛江市霞山区“多规合一”实用性村庄规划项目

评价指标						评价年度 预期值 (年初设 定的指标 值)	评价年度 实现值 (第三方 核定的绩 效指标完 成情况)	评分标准	评分说明	评价 得分
一级指标		二级指标		三级指标						
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)					
产出	40	时效指标	各项指标 权重=40/ 指标总数	分两批村庄进行编制	10	完成第一 批村庄规 划编制	完成两批 村庄规划 编制	预期目标值：完成第一批村庄规划编制，实际完成值为完成两批村庄规划编制。根据湛江市霞山区人民政府批复，截止2024年12月31日已完成两批共14条村庄规划，但存在时效指标设置不合理的情况，设置时效指标，需确定整体完成时间，扣2分	8	
				成本控制	10	按计划执 行，不超 出项目预 算	实际支出 与项目预 算相符		10	
		经济效益指标		完善村庄用地布局，促进产业项目落地	8	有效促进			定性指标描述为长期目标，短期无法确定成效，根据项目成果入选广东省《镇村规划工作指引》优秀案例总体判断基本达成预期指标，按90%得分，得分=90%*8=7.2	7.2
		社会效益指标		创造良好生活环境	8	有效推动		定性指标描述为长期目标，短期无法确定成效，根据项目成果入选广东省《镇村规划工作指引》优秀案例总体判断基本达成预期指标，按90%得分，得分=90%*8=7.2	7.2	

项目支出绩效指标评分表

项目单位：湛江市霞山区自然资源局

项目名称：湛江市霞山区“多规合一”实用性村庄规划项目

评价指标						评价年度 预期值 (年初设 定的指标 值)	评价年度 实现值 (第三方 核定的绩 效指标完 成情况)	评分标准	评分说明	评价 得分
一级指标		二级指标		三级指标						
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)					
效益	40	生态效益指标	各项指标 权重=40/ 指标总数	提升人居环境品质	8	改善			定性指标描述为长期目标，短期无法确定成效，根据项目成果入选广东省《镇村规划工作指引》优秀案例总体判断基本达成预期指标，按90%得分，得分=90%*8=7.2分	7.2
		可持续影响指标		科学引导村庄有序发展，优化村庄用地布局	8	长期			定性指标描述为长期目标，短期无法确定成效，根据项目成果入选广东省《镇村规划工作指引》优秀案例总体判断基本达成预期指标，按90%得分，得分=90%*8=7.2分	7.2
		满意度指标		企业满意度	8	100%			项目主要为协调霞山区国土空间规划数据库落实霞山区各村重点项目，优化乡村范围内城镇用地规划格局，但是满意度指标为企业满意度，指向不明确。考虑村庄规划图纸等属于敏感信息，根据项目总体判断基本达成预期指标，按90%得分，得分=90%*8=7.2分	7.2