

附件4

项目支出绩效自评报告

(参考格式)

项目名称：霞山区乡村产业规划项目

评价年度：2024 年

区级预算部门单位（公章）：湛江市霞山区农业农村局

填报日期：2025 年 7 月 14 日



一、基本情况

（一）项目概况

1. 项目背景

为加快推动我区乡村产业发展水平、乡村治理水平，全面提升乡村面貌，根据区委、区政府要求，由区农业农村局牵头，开展霞山区 33 条村级产业规划专题调研工作，并为各村形成产业规划报告。

2. 实施依据

根据《霞山区人民政府关于印发霞山区 2024 年越秀区对口帮扶协作资金安排计划表的通知》（湛霞府〔2024〕48 号）要求，下达霞山区乡村产业规划编制工作总资金为 100 万元。

3. 项目主要内容

《霞山区乡村产业规划》包含霞山区 33 条行政村，每条行政村产业发展规划涵盖以下内容（个别村庄因资源有限，规划空间有限，部分章节无）。

（1）规划背景（第一章），主要介绍了项目规划依据、规划范围；

（2）产业基础与问题分析（第二章），根据各村基本情况、各村一二三产业发展情况梳理、产业要素梳理（区位交通、产业资金、产业用地、产业载体、自然资源等）、公服配套情况梳理（教育、医疗、住房、文体设施、基础设施等），明确各村产业发展基础与条件，亟待解决的痛难点问题；

(3) 产业发展面临的形势分析（第三章），结合国家、广东省、湛江市、霞山区各级规划指示及政策支持（如乡村振兴战略、省百千万工程等），霞山区“1+7”功能区建设、重点项目规划及落地情况，产业发展趋势等内容，分析各村产业发展面临的外部形势环境；

(4) 总体思路（第四章），明确各村产业发展要遵循的基本原则、发展定位、发展目标、空间布局；

(5) 产业发展方向及思路（第五章），立足产业定位，结合各村产业基础及相对优势、产业发展前景（成长性、盈利性、市场需求等）、周边协同联动、产业自身特点及意义（高附加值、高就业、带动性强）、土地及厂房载体等情况，明确各村未来重点发展的产业。此外，结合各产业基础、产业自身特点及发展阶段，围绕解决产业发展的痛难点问题，促进产业提升发展等目标，提出各产业发展的思路举措，并针对重点产业及相关思路，提出重点项目建议；

(6) 保障措施（第六章），从加强组织保障、夯实要素保障（土地、资金、人才、技术等）、广泛调动社会力量等角度提出具体举措，强化产业发展的后盾力量。

4. 预期投入

根据《霞山区人民政府关于印发霞山区 2024 年越秀区对口帮扶协作资金安排计划表的通知》（湛霞府〔2024〕48 号）要求，下达霞山区乡村产业规划编制工作总资金为 100 万元。其中，使

用 96 万元用于霞山区 33 条乡村产业规划编制，剩余 4 万元用于后期工作经费。

（二）评价年度项目绩效目标设定情况

引入专业机构协助，深入挖掘霞山区 33 个行政村的资源禀赋，研究编制霞山区村级产业发展规划。

二、绩效自评工作开展情况

包括自评对象、范围、评价指标体系和标准、评价方法、自评工作组织等。

（一）自评对象与范围

对象为霞山区乡村产业规划项目 2024 年度资金使用及绩效完成情况，范围包含编制内容、资金管理、目标达成等。

（二）评价指标体系和标准

一级指标：过程指标（20 分）、产出指标（40 分）、效益指标（40 分）；

评分标准：90 分（含）以上为优，80-89 分为良，60-79 分为中，60 分以下为差。

（三）评价方法

采用“资料核查+目标对比”法，对照项目台账、资金支付凭证等，量化分析目标完成度。

（四）自评工作组织

由霞山区农业农村局牵头，联合广东中大管理咨询集团股份有限公司成立自评小组，制定工作方案，明确分工，确保评价客

观公正。

三、绩效自评结果

（一）自评结论

项目 2024 年阶段性目标总体完成，项目推进有序，然而，33 条村的规划编制由于多次修改的滞后问题对进度造成了一定影响，已采取针对性措施加以改进。

（二）自评分数和等级

经综合考评，项目得分为 90.67 分，等级为优。

四、项目资金使用绩效

（一）资金投入情况

根据《霞山区人民政府关于印发霞山区 2024 年越秀区对口帮扶协作资金安排计划表的通知》（湛霞府〔2024〕48 号）要求，下达霞山区乡村产业规划编制工作总资金为 100 万元。其中，使用 96 万元用于霞山区 33 条乡村产业规划编制，剩余 4 万元用于后期工作经费。按照合同约定，已支付完成霞山区乡村产业规划项目咨询服务费用合计共 96 万元。

（二）绩效目标完成情况

1. 产出指标完成情况

截止 2025 年 5 月，霞山区 33 个行政村的乡村产业规划已征求意见并报送区政府后印发。质量指标：完工合格率 100%。时效指标：资金使用年度为 2024 年专项资金。成本指标：项目投资资金 96 万元。

2. 效益指标完成情况

(1) 经济效益指标: 本项目通过系统调研, 全面梳理了霞山区各涉农街道及 33 个行政村的产业发展现状, 深入分析了其资源禀赋条件。在此基础上, 科学规划并精准定位了各村的核心产业发展方向, 明确了重点任务。该规划的编制与实施, 有效促进了村级产业结构的优化升级, 为村集体经济收入增长奠定了坚实基础,

(2) 可持续影响指标: 本项目编制完成的产业规划覆盖期为十年(2025 年-2035 年), 为各行政村提供了清晰、连贯的中期发展蓝图与行动指南, 建立了可持续发展的长效机制

3. 满意度指标完成情况

对 33 条行政村和 9 个涉农街道开展调研和征求意见, 满意度达 95%。

五、主要经验、存在的问题和偏离绩效目标的原因分析

(一) 主要经验

1. 强化部门协同: 项目实施过程中, 注重整合区级相关部门、涉农街道及各行政村力量, 通过深入调研和反复沟通, 有效凝聚了发展共识, 确保了规划编制紧贴实际与发展需求, 提升了规划的科学性和可操作性。

2. 坚持质量优先原则: 面对村级规划数量多、基础不一、情况复杂的挑战, 项目执行团队始终坚持高标准、严要求, 将规划

质量放在首位，通过多轮次论证、修改和完善，力求使每份规划都能精准定位发展方向，切实符合各村资源禀赋和发展潜力。

（二）存在的问题

根据《霞山区人民政府关于印发霞山区 2024 年越秀区对口帮扶协作资金安排计划表的通知》（湛霞府〔2024〕48 号）要求，本应于 2024 年 6 月完成项目，并完成 96 万元资金的支付。但实际编制工作和支付工作延至 2025 年 7 月方才完成，未能按原定时间节点执行。

（三）偏离原因分析

1. 规划编制工作量远超预期，流程耗时较长：本项目需为霞山区 33 个行政村逐一编制产业发展规划。由于各村资源禀赋、产业基础、发展诉求差异显著，且规划编制要求高、内容细，导致整体工作量巨大，远超项目启动时的预估。

2. 为确保规划质量，修改完善环节耗费较多时间：高质量、可落地的规划是本项目核心目标。在编制过程中，为充分吸纳各相关方（区级部门、街道、行政村、专家等）意见，确保规划内容的科学性、合理性和可行性，规划文本经历了多轮次、深层次的论证、反馈、修改与完善。这一反复打磨的过程是保证规划质量的关键，但也客观上显著延长了项目执行周期。

3. 支付流程与最终成果确认挂钩：项目资金的支付节点通常与关键成果（如规划初稿、评审稿、最终定稿）的确认紧密关联。

由于上述规划编制和修改完善环节耗时较长，导致最终规划成果
的确认时间相应延后，进而影响了资金支付的进度。

六、改进意见

按照合同约定，已支付完成霞山区乡村产业规划项目咨询服务
费用合计共 96 万元。

六、绩效自评结果拟应用和公开情况

无